

Acta de la Junta de Govern Local



Sessió ordinària de caràcter públic
10 de gener de 2019
Inici: 17:05 h Final: 17:10 h
Lloc: sala de juntes
Núm. JG2019000002

Assistència

President:

Sr. Jaume Oliveras i Maristany, Alcalde (ERC-AM-MES-AM)

Tinents i tinentes d'alcalde:

Sra. Sílvia Folch i Sánchez, tinenta d'alcalde primera (ERC-AM-MES-AM)

Sr. Ricard Plana i Artús, tinent d'alcalde segon (ERC-AM-MES-AM)

Sra. Neus Tallada i Moliner, regidora (ERC-AM-MES-AM)

Sr. Joaquim Fàbregas i Sagué, regidor (ERC-AM-MES-AM)

Sr. Albert Alfaro i Giró, regidor (ERC-AM-MES-AM)

Secretari general:

Sr. Gustau Roca Priante

Interventor:

Sr. César Romero García

També assisteix a la reunió:

Sr. Alexandre Álvarez Mena, Gerent

La presidència obre l'acte, s'hi despatxen els assumptes inclosos en l'ordre del dia tramès juntament amb la convocatòria.

1. - Incoació d'un expedient de penalització directa del contracte dels serveis de recollida de residus, neteja viària, passeig marítim i platges del terme municipal del Masnou a l'adjudicatari Corporación CLD, Servicios Urbanos de Tratamiento de Residuos, S.L.

1. El Ple Municipal en la sessió de data 17 de juliol de 2014, va aprovar l'expedient per a la licitació del contracte de serveis de recollida de residus, neteja viària, passeig marítim i platges del terme municipal del Masnou, mitjançant procediment obert i diversos criteris d'adjudicació.
2. El Ple municipal va adjudicar aquest contracte a l'empresa CLD en la sessió de data 14 de maig de 2015 en execució de la Resolució 67/2015, de 13 d'abril, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic de la Generalitat de Catalunya.
3. El contracte es va formalitzar en document administratiu el dia 21 de gener de 2016.
4. El dia 15 de febrer de 2016 es va signar l'acta d'inici dels serveis amb l'empresa CLD.
5. En data 28 de novembre 2018 el tècnic de manteniment i via pública ha emès l'informe que es transcriu literalment a continuació:

“Antecedents

- a) El 17 de juliol de 2014, el Ple de l'Ajuntament va aprovar l'expedient de contractació i els plecs de clàusules administratives (en endavant PCA) i de prescripcions tècniques particulars (en endavant PPTP) per a l'adjudicació del contracte dels serveis de recollida de residus, de la neteja viària, passeig Marítim i platges del terme municipal del Masnou.
- b) El 19 de febrer de 2015, el Ple municipal va adjudicar el contracte de serveis de recollida de residus, neteja viària, passeig marítim i platges del terme municipal del Masnou a l'empresa Fomento de Construccions i Contratas, SA (en endavant FCC).
- c) El 13 de març de 2015, l'empresa Corporación CLD, Servicios urbanos de tratamiento de residuos SL (en endavant CLD) va interposar recurs especial en matèria de contractació contra aquest l'acord d'adjudicació del punt anterior davant el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic.
- d) El 13 d'abril de 2015, el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic va dictar la resolució nº 67/2015 on estimava el recurs interposat per l'empresa CLD el 13 de març de 2015.
- e) El 14 de maig de 2015, el Ple municipal, seguint les indicacions de la resolució del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, va adjudicar el contracte de serveis de recollida de residus, neteja viària, passeig marítim i platges del terme municipal del Masnou a l'empresa CLD per un import de 1.843.084,39 € anuals, IVA inclòs, i una durada de 4 anys des de l'acta d'inici del servei, amb possibilitat de pròrroga fins un màxim de 2 anys.
- f) El 12 de juny de 2015, l'empresa FCC va interposar recurs contenciós administratiu contra la resolució dictada en data 13 d'abril de 2015 pel Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, nº 67/2015, i contra els acords adoptats pel Ple de l'Ajuntament del Masnou, en sessió de data 14 de maig del 2015.

- g) El 21 de gener de 2016 es va formalitzar el contracte de serveis de recollida de residus, neteja viària, passeig marítim i platges del terme municipal del Masnou.
- h) El 15 de febrer de 2016 es va signar l'acta d'inici dels serveis mitjançant la qual l'empresa CLD s'iniciava tots els serveis a excepció dels serveis de recollida selectiva de residus de les fraccions paper-cartó, envasos lleugers i vidre, que van iniciar l'1 d'abril de 2016.
- i) El 21 de setembre de 2017, el Ple municipal va aprovar la primera modificació del contracte per un import anual de 162.833,90€, IVA inclòs, que es va fer efectiva l'1 d'octubre de 2017, consistent en:
- Regularització del servei de recollida de contenidors tipus iglú: incorporar l'actual recollida de contenidors de selectiva tipus iglú, passant de les 4 hores setmanes previstes a les 16 hores reals.
 - Augment del servei de recollida d'envasos: incrementar en 1 dia (diumenge) a la setmana el servei de recollida de la fracció envasos, passant de 3 a 4 dies la setmana.
 - Augment del servei de recollida de desbordaments: incorporar durant tot l'any 1 peó-conductor durant 5 dies a la setmana en torn de tarda (dilluns, dimarts, dijous, divendres i dissabte), per realitzar un servei de recollida de desbordaments de contenidors.
 - Reforç d'estiu del servei de recollida de desbordaments: incorporar durant 12 setmanes de la temporada d'estiu 1 peó-conductor en torn de tarda (divendres, dissabte, diumenge i dilluns), per reforçar el servei de recollida de desbordaments de contenidors.
- j) El 20 de desembre de 2017, el Ple municipal va aprovar la revisió de preus del contracte del període 15/2/2017 al 14/02/2018 per un import de 2.018.222,58 € anuals, IVA inclòs, tenint en compte que:
- L'índex interanual de variació del combustible publicat per l'INE és del 13,9%.
 - L'índex interanual de garantia de la competitivitat (IGC) és del -0,92% i, per tant, cal aplicar un terra del 0%.

El desglossament de partides pressupostàries de la revisió de preus és el següent:

Aplicació pressupostària	Descripció	Import adjudicació	Revisió preus
MS.16210.22700	Recollida residus	790.492,97 €	795.553,93 €
MS.16300.22700	Neteja carrers	895.020,10 €	898.918,96 €
MS.17020.22700	Neteja platja	157.571,32 €	159.028,30 €
Total		1.843.084,39 €	1.853.501,19 €
MS.16210.22700	Modificació	162.833,90 €	164.721,39 €
Total		2.005.918,29 €	2.018.222,58 €

- k) El 26 de febrer de 2018, la Sala del contenciós administratiu del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (secció cinquena), va pronunciar la sentència nº 160/2018 on va decidir:
- Estimar el recurs contenciós administratiu interposat per l'empresa FCC, i en conseqüència anul·lar, per no estimar-se conformes a dret:

- La resolució dictada en data 13 d'abril de 2015 pel Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, nº 67/2015.
 - Els acords adoptats pel Ple de l'Ajuntament del Masnou, en sessió de data 14 de maig de 2015, on s'adjudicava el contracte de serveis de recollida de residus, neteja viària, passeig marítim i platges del terme municipal del Masnou a l'empresa CLD.
- Declarar que l'empresa FCC va ser indegudament exclosa de la licitació i que va ser indegudament anul·lat l'acord del Ple de l'Ajuntament adoptat el 19 de febrer de 2015, que adjudicava el contracte de serveis de recollida de residus, neteja viària, passeig marítim i platges del terme municipal del Masnou a l'empresa FCC.
- l) El 7 de maig de 2018, la Sala del contenciós administratiu del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (secció cinquena), va declarar la fermesa de la sentència pronunciada el 26 de febrer de 2018.
- m) El 15 de novembre de 2018, el Ple municipal va acordar executar la sentència núm. 160/2018, de data 26 de febrer de 2018, de la Sala del Contenciós Administratiu (secció cinquena) del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC), que va estimar el recurs contenciós administratiu interposat per FCC, i en conseqüència va anul·lar la resolució núm. 67/2015 de data 13 d'abril de 2015 del Tribunal Català de Contractes i l'acord de Ple de data 14 de maig de 2015 pel qual es va adjudicar el contracte a CLD en execució de l'esmentada Resolució 67/2015, de 13 d'abril, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic de la Generalitat de Catalunya.

Informe

Supòsit d'infracció

- a) Segons la clàusula 33 del PCA (penalitzacions per execució defectuosa del servei):

"33.1. S'imposaran penalitzacions al contractista quan incorri en alguna de les causes i pels imports previstos a la clàusula 10.1 del plec de prescripcions tècniques particulars. En qualsevol cas, i d'acord amb l'article 212 del TRLCSP, la quantia de les penalitzacions no podrà superar al 10% del pressupost del contracte.

La imposició de penalitzacions es realitzarà per acord de l'òrgan de contractació, a proposta del responsable del contracte i prèvia incoació de l'expedient administratiu. En la tramitació de l'expedient s'estarà al que disposa l'article 212 del Text refós de la llei de contractes sector públic, prèvia audiència al contractista, perquè pugui formular al·legacions dins el termini de 10 dies hàbils.

L'import de les penalitzacions podrà ser descomptat per l'Ajuntament dels pagaments que es realitzin a favor de l'adjudicatari per a l'execució del servei o bé podrà carregar-se sobre la garantia definitiva, cas en què l'adjudicatari, a requeriment de l'administració i en el termini que aquesta determini, haurà de reposar fins conformar la totalitat de la garantia.

33.2. Correspondrà a la Junta de Govern Local, previ dictamen de la Comissió Informativa que correspongui, la resolució de l'expedient d'imposició de penalitzacions."

- b) Segons la clàusula 10.1 del PPTP (revisió de l'execució del servei: informe quadrimestrals):

"Les dades acumulades del seguiment periòdic del servei es lliuraran en un informe quadrimestral efectuat pels tècnics i inspectors de l'Ajuntament del Masnou o personal autoritzat. En funció de les dades obtingudes del servei i de l'aplicació de mesures correctores, a continuació es regula la possibilitat que l'empresa contractista tingui penalització directe en l'import de les certificacions presentades. A més, anualment es considerarà si s'estan aconseguint els objectius marcats en aquest contracte i, per tant, hi podrà haver una repercussió econòmica dins l'import retingut en concepte de retribució per objectius que estableix en l'apartat 10.3 del present plec Sistema de Retribució per objectius."

- c) Segons la clàusula 27.d) del PCA (obligacions del contractista):

“És obligació del contractista, pel que fa referència a l'exacta prestació i dotació dels serveis objecte del contracte en general, els previstos en el PCA, PPTP, en les millores presentades en la seva oferta i acceptades per l'Ajuntament i, en particular en:

d) Disposar del personal necessari, amb la deguda qualificació, a fi i a efecte de cobrir les baixes per malaltia, vacances, permisos i contingències similars.”

d) Segons l'article 305 (execució i responsabilitat del contractista dels contractes de serveis) del Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic:

“1. El contracte s'ha d'executar amb subjecció al que estableixen les seves clàusules i els plecs, i d'acord amb les instruccions per a la seva interpretació que l'òrgan de contractació doni al contractista.

2. El contractista és responsable de la qualitat tècnica dels treballs que desenvolupi i de les prestacions i serveis realitzats, així com de les conseqüències que es dedueixin per a l'Administració o per a tercers de les omissions, errors, mètodes inadequats o conclusions incorrectes en l'execució del contracte.”

Justificació d'infracció

L'Ajuntament va aprovar una modificació del contracte el 21 de setembre de 2017, que va suposar un increment del 8,83% del preu anual d'adjudicació, per tal de resoldre algunes de les reclamacions econòmiques que sol·licitava l'empresa adjudicatària i per millorar els serveis de recollida de residus.

No obstant, a partir del maig de l'any 2018, coincidint amb la fermesa de la sentència de la Sala del contenciós administratiu del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya que va decidir anul·lar l'adjudicació del contracte a l'empresa CLD, es va començar a notar un empitjorament dels serveis de neteja viària i neteja i recollida de residus de les platges, que es van accentuar a principis de la temporada d'estiu d'aquest any.

Per aquest motiu, s'han revisat els fulls diaris de serveis prestats dels mesos de juny, juliol, agost, setembre i octubre facilitats per l'empresa CLD, que s'adjunten a l'annex 2, i s'han detectat diversos serveis no realitzats si es comparen amb el quadrant de servei ordinari de neteja viària que s'adjunta a l'annex 1.

El resum d'hores de serveis no prestats de neteja viària és el següent:

Hores de serveis no prestats neteja viària				
Mes	Personal de dilluns a dissabte	Personal diumenges i festius	Total personal	Total hores Maquinària
Juny	-580,25	-34,02	-614,27	-351,51
Juliol	-408,66	-40,59	-449,25	-295,67
Agost	-390,67	-50,36	-441,03	-300,52
Setembre	-331,17	-60,26	-391,43	-251,85
Octubre	-641,17	-34,02	-675,19	-356,51
Total	-2.351,92	-219,25	-2.571,17	-1.556,06

El resum d'hores de serveis no prestats de neteja i recollida de residus de platges és el següent:

Hores de serveis no prestats neteja i recollida residus platges				
Mes	Personal de dilluns a dissabte	Personal diumenges i festius	Total personal	Total hores Maquinària
Juny	-172	-96	-268	11,5
Juliol	-48,00	-372,25	-420,25	-296,75
Agost	-331,50	-26,00	-357,50	6,50
Setembre	-180,50	-65,00	-245,50	-66,75
Octubre	13,00	-19,50	-6,50	-9,75
Total	-719,00	-578,75	-1.297,75	-355,25

Els detalls de les hores dels serveis no prestats del juny, juliol, agost, setembre i octubre es troben als annexes 3 a 7 respectivament.

No s'han valorat els dies 24 i 29 de juny degut a que hi van haver serveis extraordinaris de revetlles de Sant Joan i Sant Pere i tan sols es valoren els serveis ordinaris.

No s'han pogut comprovar els serveis no prestats dels dies 7 i 20 de juliol, 29 i 31 d'agost, 3, 4, 19 i 23 de setembre i 21 d'octubre perquè l'empresa CLD no ha facilitat les fitxes de control diari que corresponen a aquests dies.

Càlcul de la penalització

Els serveis no prestats s'han valorat econòmicament segons els preus unitaris de l'oferta econòmica presentada per l'empresa adjudicatària (que no tenen incorporats el benefici industrial ni l'IVA) i tenint en compte la revisió de preus corresponent al període de 15/2/2017 al 14/02/2018.

Els preus unitaris del cost del personal són els següents:

Preus unitaris de personal		
Categoria laboral	Cost per hora dilluns a dissabte	Cost hora diumenges i festius
Conductor nit	25,25 €	19,15 €
Peó nit	18,72 €	18,45 €
Peo conductor	18,14 €	18,98 €
Conductor dia	20,98 €	19,53 €
Peó dia	16,14 €	18,45 €
Encarregat	42,73 €	19,53 €
Encarregat brigada	22,81 €	19,53 €
Oficial mecànic	24,09 €	19,53 €

Els preus unitaris del cost de la maquinària, actualitzats tenint en compte la revisió de preus corresponent a l'índex interanual de variació del combustible publicat per l'INE del 13,9%, són els següents:

Preus unitaris de maquinària		
Matrícula	Maquinària	Cost hora
4284JPB	Vehicle caixa oberta amb grua	2,89 €
8404JML	Vehicle caixa oberta	2,89 €
9465JNJ, 9381JNJ	Piaggio-porter	1,94 €
7255JMD	Vehicle adaptat pick-up	1,94 €
E6209BGM	Baldejadora-fregadora	9,62 €
E6210BGM	Escombradora City Cat 2020	9,62 €
E6208BGM	Escombradora City Cat 5000	14,56 €
E8732BGL	Tractor+garbelladora	11,99 €
6631JNK	Equip hidropressió	5,33 €

La valoració de econòmica dels serveis no prestats de neteja viària és el següent:

Valoració econòmica de serveis no prestats neteja viària					
Mes	Import sense IVA	BI (4%)	Subtotal	IVA 10%	Total
Juny	- 12.651,98 €	- 506,08 €	- 13.158,05 €	- 1.315,81 €	- 14.473,86 €
Juliol	- 7.900,31 €	- 316,01 €	- 8.216,33 €	- 821,63 €	- 9.037,96 €
Agost	- 8.698,06 €	- 347,92 €	- 9.045,98 €	- 904,60 €	- 9.950,58 €
Setembre	- 7.686,21 €	- 307,45 €	- 7.993,65 €	- 799,37 €	- 8.793,02 €
Octubre	- 13.482,57 €	- 539,30 €	- 14.021,87 €	- 1.402,19 €	- 15.424,06 €
Total	- 50.419,12 €	- 2.016,76 €	- 52.435,89 €	- 5.243,59 €	- 57.679,48 €

La valoració de econòmica dels serveis no prestats de neteja i recollida de residus de platges és el següent:

Valoració econòmica de serveis no prestats neteja i recollida residus platges					
Mes	Import sense IVA	BI (4%)	Subtotal	IVA 10%	Total
Juny	- 4.249,78 €	- 169,99 €	- 4.419,77 €	- 441,98 €	- 4.861,75 €
Juliol	- 8.063,56 €	- 322,54 €	- 8.386,10 €	- 838,61 €	- 9.224,71 €
Agost	- 5.958,15 €	- 238,33 €	- 6.196,48 €	- 619,65 €	- 6.816,12 €
Setembre	- 4.177,11 €	- 167,08 €	- 4.344,19 €	- 434,42 €	- 4.778,61 €
Octubre	- 146,91 €	- 5,88 €	- 152,79 €	- 15,28 €	- 168,06 €
Total	- 22.595,51 €	- 903,82 €	- 23.499,33 €	- 2.349,93 €	- 25.849,25 €

Els detalls de les valoracions econòmiques dels serveis no prestats del juny, juliol, agost, setembre i octubre es troben als annexes 3 a 7 respectivament.

Proposta

Es proposa que s'iniciï un expedient per imposar una penalització econòmica a l'empresa Corporación CLD, Servicios urbanos de tratamiento de residuos SL, per un import de 83.528,37€, com a adjudicatària del contracte dels serveis de recollida de residus, de la neteja viària, passeig Marítim i platges del terme municipal del Masnou, en concepte de penalització per incompliment dels serveis de neteja viària i neteja i recollida de residus de platges durant els mesos de juny a octubre de 2018 amb el desglossament següent:

- Neteja viària: 57.679,48€
- Neteja i recollida de residus de platges: 25.849,25€ ”

6. En data 29 de novembre de 2018 el secretari i l'interventor han emès l'informe conjunt que es transcriu literalment a continuació:

“Antecedents

1. El Ple Municipal en la sessió de data 17 de juliol de 2014, va aprovar l'expedient per a la licitació del contracte de serveis de recollida de residus, neteja viària, passeig marítim i platges del terme municipal del Masnou, mitjançant procediment obert i diversos criteris d'adjudicació.
2. El dia 19 de febrer de 2015 el Ple va adjudicar aquest contracte a favor de l'empresa Fomento de Construcciones i Contratas S.A (en endavant FCC). L'acord d'adjudicació es va notificar als licitadors i es va publicar al perfil de contractant amb data 27 de febrer de 2015.
3. El dia 16 de març de 2015 té entrada a l'Ajuntament la comunicació del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic de la interposició del recurs especial en matèria de contractació per part de Corporación CLD, Servicios Urbanos de Tratamiento de Residuos, S.L. (en endavant CLD) contra l'Acord del Ple de l'Ajuntament del Masnou, de data 19 de febrer de 2015, d'anterior referència.
4. El dia 17 d'abril de 2015 es notifica a aquest Ajuntament la Resolució 67/2015, de 13 d'abril, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic de la Generalitat de Catalunya per la qual s'estima el recurs interposat per CLD.

D'acord amb els fonaments de dret de la resolució esmentada: “(...)en tant que l'oferta de FCC,S.A. no s'adequa a la llei del contracte –PCAP i PPT- quant a la inclusió de la proposta d'imatge corporativa, cal resoldre en el sentit de retrotraure les actuacions al moment de la valoració d'aquestes ofertes per tal que la Mesa de contractació, guiada pels principis anteriorment exposats, exclogui a FCC,S.A. per no complir amb aquest requisit establert en els PPT(...)”

5. El Ple de l'Ajuntament en sessió de data 22 d'abril de 2015 va acordar deixar sense efecte l'acord de Ple de data 19 de febrer de 2015 d'adjudicació del contracte de constant referència a FCC i retrotraure les actuacions del procediment de contractació al moment de la valoració de les ofertes per tal que la Mesa de contractació excloués a FCC.
6. El Ple municipal va adjudicar aquest contracte a l'empresa CLD en la sessió de data 14 de maig de 2015 en execució de la Resolució 67/2015, de 13 d'abril, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic de la Generalitat de Catalunya.
7. El dia 12 de juny de 2015, l'empresa FCC interposa recurs contenciós administratiu contra la Resolució del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic núm. 67/2015, de 13 d'abril, per la qual s'acorda estimar el recurs interposat per CLD contra l'Acord del Ple de l'Ajuntament de data 19 de febrer de 2015, del contracte de constant referència a favor de l'empresa FCC; i contra l'acord Plenari de l'Ajuntament de data 14 de maig de 2015, en el qual en execució de la Resolució del Tribunal Català de Contractes abans referida, adjudica el contracte de serveis de recollida de residus, neteja viària, passeig marítim i platges del terme municipal del Masnou a CLD.
8. El contracte es va formalitzar en document administratiu el dia 21 de gener de 2016.
9. El dia 15 de febrer de 2016 es va signar l'acta d'inici dels serveis amb l'empresa CLD.
10. El dia 21 de setembre de 2017 el Ple va aprovar la primera modificació del contracte, que es va formalitzar el dia 28 de setembre de 2017, per un import anual de 162.833,90.-euros.
11. El dia 20 de desembre de 2017 el Ple va aprovar la primera revisió de preus, amb un increment de 12.304,28.- euros.
12. El dia 26 de febrer de 2018, la Secció Cinquena de la Sala del Contenciós Administratiu del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC), va dictar la Sentència núm. 160/2018, per la qual va estimar el recurs contenciós administratiu interposat per FCC, i en conseqüència va anul·lar la resolució núm. 67/2015 de data 13 d'abril de 2015 del Tribunal Català de Contractes i l'acord de Ple de data 14 de maig de 2015 pel qual es va adjudicar el contracte a CLD en execució de la Resolució 67/2015, de 13 d'abril, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic de la Generalitat de Catalunya. La Sentència també declara que la societat (en referència a FCC) va ser indegudament exclosa de la licitació i que va ser indegudament anul·lat l'acord d'adjudicació del Ple de l'Ajuntament de data 19 de febrer de 2015, ordenant a l'Ajuntament, en execució de sentència, la subscripció del corresponent contracte amb FCC.
13. El 7 de maig de 2018, la Sala del Contenciós Administratiu del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (secció cinquena) va declarar la fermesa de la sentència d'anterior referència.
14. El dia 15 de novembre de 2018 el Ple de la Corporació va acordar executar la Sentència núm. 160/2018 de 26 de febrer de 2018, dictada en el recurs contenciós administratiu núm. 210/2015 del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, interposat per FCC contra la resolució de 13 d'abril de 2015 del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic núm.

67/2015 i contra l'acord del Ple de l'Ajuntament del Masnou de data 14 de maig de 2015.

15. Vist l'informe del tècnic de manteniment i via pública.

Normativa d'aplicació

1. El Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (TRLCSP).
2. Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) i plec de prescripcions tècniques (PPT).

Consideracions jurídiques

Primera. Regulació del règim d'infraccions

L'article 212 del TRLCSP preveu que els plecs o el document descriptiu poden preveure penalitats per al cas de compliment defectuós de la prestació objecte d'aquest o per al supòsit d'incompliment dels compromisos o de les condicions especials d'execució del contracte que s'haguessin establert.

El PCAP regula la imposició de penalitats a la seva clàusula 33 que es remet a la 10 del PPT per a la determinació de les causes i les corresponents penalitzacions.

Segona. Acreditació de la infracció i sanció corresponent:

El tècnic de manteniment i via pública ha emès un informe on justifica una infracció del plec de clàusules administratives particulars (clàusula 33) i del plec de prescripcions tècniques (clàusula 10.1) consistent en l'incompliment de les hores de servei de neteja viària i de neteja i recollida de residus de platges durant els mesos de juny, juliol, agost, setembre i octubre de 2018, i quantifica la seva penalització en base als preus unitaris de l'oferta econòmica presentada per l'empresa adjudicatària (sense el benefici industrial ni l'IVA). La proposta de sanció corresponent a la neteja viària ascendeix a 57.679,48.- euros i a 25.849,25.-euros per la part corresponent a la neteja i recollida de residus de platges.

La suma dels dos imports (83.528,73.-euros) no supera el 10% del pressupost del contracte (670.212,50.-euros), tal i com requereix l'article 212 del TRLCSP.

Tercera. Procediment sancionador:

Està establert a la clàusula 33.1 del PCAP que determina: *“La imposició de penalitzacions es realitzarà per acord de l'òrgan de contractació, a proposta del responsable del contracte i prèvia incoació de l'expedient administratiu. En la tramitació de l'expedient s'estarà al que disposa l'article 212 del Text refós de la llei de contractes sector públic, prèvia audiència al contractista, perquè pugui formular al·legacions dins el termini de 10 dies hàbils.*

L'import de les penalitzacions podrà ser descomptat per l'Ajuntament dels pagaments que es realitzin a favor de l'adjudicatari per a l'execució del servei o bé podrà carregar-se sobre la garantia definitiva, cas en què l'adjudicatari, a requeriment de l'administració i en el termini que aquesta determini, haurà de reposar fins conformar la totalitat de la garantia.”

Per tant, s'haurà d'incoar expedient sancionador per part de l'òrgan competent amb la proposta de sanció i donar tràmit d'audiència al contractista per tal que pugui formular al·legacions en el termini de 10 dies hàbils a comptar des de l'endemà de la notificació de l'acord.

En cas que no formuli al·legacions l'òrgan competent acordarà la imposició de la penalitat directa en els mateixos termes de la proposta. I en cas que formuli al·legacions, aquestes s'hauran de resoldre i acordar, si procedeix, la imposició de la penalitat que correspongui.

Quarta. Òrgan competent:

La clàusula 33.2 del PCAP determina que correspondrà a la Junta de Govern Local, previ dictamen de la Comissió Informativa que correspongui, la resolució de l'expedient d'imposició de penalitzacions.

Així, tant la incoació del procediment com la seva resolució corresponen a la Junta de Govern Local, previ dictamen de la Comissió Informativa de Territori, en ser una competència delegada per l'òrgan competent del contracte que és el Ple.

Conclusions

S'informa favorablement la incoació d'un expedient d'imposició de penalització directa del contracte dels serveis de recollida de residus, neteja viària, passeig marítim i platges del terme municipal del Masnou a l'adjudicatari Corporación CLD, Servicios Urbanos de Tratamiento de Residuos, S.L. en els termes continguts en aquest informe.

Aquesta és l'opinió dels sotasignants que sotmeten a qualsevol altre de millor fonament en dret. No obstant això, l'òrgan competent, resoldrà el que consideri oportú. “.

Aquest acord de la Junta de Govern es pren en virtut de les delegacions efectuades per l'Alcalde d'aquest ajuntament, mitjançant Decret número 1082, de data 16 de juny de 2015 i publicat al BOPB de data 29 de juny de 2015.

Vistes les atribucions delegades a la Junta de Govern Local per l'acord del Ple extraordinari del 9 de juliol de 2015.

Vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa de Territori amb data 12 de desembre de 2018.

Per tot l'anterior, s'adopten, a la Junta de Govern Local, els acords següents:

Primer. Incoar un expedient de penalització directa del contracte dels serveis de recollida de residus, neteja viària, passeig marítim i platges del terme municipal del Masnou a l'adjudicatari Corporación CLD, Servicios Urbanos de Tratamiento de Residuos, S.L. per la comissió d'una infracció del plec de clàusules administratives particulars (clàusula 33) i del plec de prescripcions tècniques (clàusula 10.1) consistent en l'incompliment de les hores de servei de neteja viària i de neteja i recollida de residus de platges durant els mesos de juny, juliol, agost, setembre i octubre de 2018, per imports de 57.679,48.-euros per la part corresponent a la neteja viària i a 25.849,25.-euros per la part corresponent a la neteja i recollida de residus de platges, ascendint a un total de 83.528,73.-euros; tot de conformitat amb l'informe de data 28 de novembre de 2018 del tècnic de manteniment i via pública que s'ha transcrit anteriorment de forma literal i que serveix de motivació d'aquest acord de conformitat amb l'article 88.6 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Segon. Concedir un termini d'audiència a l'adjudicatari perquè pugui formular al·legacions dins el termini de 10 dies hàbils a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquest acord.

Tercer. Notificar el present acord a l'empresa Corporación CLD Servicios Urbanos de Tratamiento de Residuos S.L., adjuntant còpia dels annexos núm. 1 a 7 de l'informe tècnic de data 28 de novembre de 2018.

Resultat: Aprovat per unanimitat.

Votació

El Sr. Jaume Oliveras i Maristany, la Sra. Sílvia Folch i Sánchez, el Sr. Ricard Plana i Artús, la Sra. Neus Tallada i Moliner, el Sr. Joaquim Fàbregas i Sagué i el Sr. Albert Alfaro i Giró hi voten a favor.

L'alcalde aixeca la sessió, de la qual, com a secretari general, estenc aquesta acta i la certifico a l'efecte que en quedi constància degudament, la qual firma el president amb mi.